

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 марта 2013 г.

№ 61-УГ-Д-2/14

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

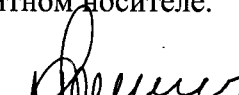
**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

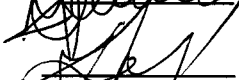
В соответствии с частью первой статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на ограничение роста тарифов организаций коммунального комплекса для населения»


**Приложение:**

- 1.Текст законопроекта на 3 л.;
- 2.Пояснительная записка на 3 л.;
- 3.Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- 4.Перечень актов федерального законодательства подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием вышеназванного федерального закона на 1 л.;
- 5.Копии текстов проекта федерального закон и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной  
Думы:

 **О.А.Нилов**

 **И.Д.Грачёв**

 **О.Г.Дмитриева**

 **А.Д.Крутов**



Вносится Депутатом Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Ниловым О.А., Грачёвым И.Д.,  
Дмитриевой О.Г., Крутовым А.Д.,

Проекта

243686-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на ограничение роста тарифов организаций коммунального комплекса для населения.**

### **Статья 1.**

Внести в статью 3 Федерального закона от 30 декабря 2004 года N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" (Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2005 г. N 1 (часть 1) ст.36) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить пунктом 8:

"8) учет индекса потребительских цен для соответствующего субъекта Российской Федерации."

2) дополнить частью 2.2 следующего содержания:

"2.2. Установление предельных индексов и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса осуществляется с учетом индекса потребительских цен для соответствующего субъекта Российской Федерации. Предельный уровень роста тарифов для населения не может

превышать индекс потребительских цен для соответствующего субъекта Российской Федерации."

## **Статья 2**

**Внести в статью 23 Федерального закона от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (Собрание законодательства Российской Федерации от 31 марта 2003 г. N 13 ст. 1177) следующие изменения:**

1) дополнить пункт 2 абзацем следующего содержания:

"учет индекса потребительских цен для соответствующего субъекта Российской Федерации."

2) абзац третий пункта 5 изложить в редакции:

"Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется отдельно в отношении электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, в пределах социальной нормы потребления и сверх социальной нормы потребления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Предельный уровень роста цен (тарифов) на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей не может превышать индекса потребительских цен за предшествующий период для соответствующего субъекта Российской Федерации. Социальная норма потребления электрической энергии (мощности) устанавливается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации."

Федерации."

### Статья 3

**Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года N 190-ФЗ "О теплоснабжении" ("Российская газета" от 30 июля 2010 г. N 168) следующие изменения:**

1) пункт 1 статьи 7 дополнить подпунктом следующего содержания:

"12) учет индекса потребительских цен для соответствующего субъекта Российской Федерации."

2) статью 10 после пункта 13 дополнить пунктом 13.1 следующего содержания:

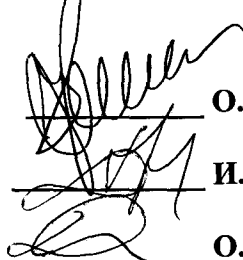
"13.1. Предельный уровень роста тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель в отношении физических лиц не может превышать индекс потребительских цен за предшествующий период для соответствующего субъекта Российской Федерации."

### Статья 4

**Настоящий Федеральный закон вступает со дня его официального опубликования.**

Президент Российской Федерации

В.В. Путин



О.А. Нилов

И.Д. Грачёв

О.Г. Дмитриева



А.Д. Крутов

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на ограничение роста тарифов организаций коммунального комплекса для населения."

За 10 лет с 2000 года по 2009 год тарифы в области ЖКХ выросли в 16 раз, в дальнейшие периоды рост также продолжался и только в период с 2012 по 2013 год рост тарифов ЖКХ по данным Росстата составил почти 10%. При этом за прошедшие годы реальные располагаемые доходы населения выросли всего в 2,6 раза, зарплаты - в 3,3 раза, реальные пенсии - в 3,1 раза (источник - Министр финансов А.Кудрин).

Безусловно, такие показатели не могли не вызвать возмущение Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева, которые отмечали недопустимость подобного роста тарифов, и повсеместное недовольство граждан Российской Федерации, отдающих, порой, половину своих доходов на оплату ЖКХ.

Официальная статистика показывает рост числа россиян с доходами ниже прожиточного минимума. По данным Росстата, таких граждан - 19,7 млн. граждан (14% от общей численности населения), а это означает, что огромная часть населения ни при каких условиях не сможет справиться с оплатой жилищно-коммунальных услуг.

Цель настоящего законопроекта - законодательное ограничение роста цен (тарифов) для населения на услуги организаций коммунального комплекса, а также на электрическую и тепловую энергию.

К регулируемым тарифам относятся: 1) тарифы на холодную воду; 2) тарифы на горячую воду; 3) тарифы на водоотведение; 4) тарифы на очистку сточных вод; 5) тарифы на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов; 6) тарифы на теплоснабжение; 7) тарифы на электроснабжение.

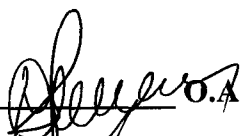
Предусматривается, что рост тарифов для населения не может превышать индекс потребительских цен за предшествующий период для соответствующего субъекта Российской Федерации.

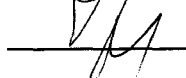
Как следует из постановления Госкомстата РФ от 25.03.2002 N 23, Индекс потребительских цен является одним из важнейших показателей, характеризующих инфляционные процессы в стране, и используется в целях осуществления государственной финансовой и денежно-кредитной политики, анализа и прогноза ценовых процессов в экономике, пересмотра минимальных социальных гарантий населению, решения отдельных правовых споров.


Использование индекса потребительских цен, а не уровня инфляции продиктовано следующими обстоятельствами. Во-первых, инфляция (ее прогноз) устанавливается Федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год в целом по стране, а индекс потребительских цен

определяется в каждом субъекте Российской Федерации с учетом региональных особенностей. Во-вторых, цель законопроекта - обеспечение интересов населения, конечных потребителей, и более корректно использовать именно индекс потребительских цен, а не такой макроэкономический маркер как инфляция.

Статьей 3 законопроекта вносится изменение в Федеральный закон "Об электроэнергетике", направленное на обеспечение государственного регулирования цен (тарифов) в отношении электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей (сейчас такое регулирование лишь "может осуществляться").

  
О.А. Нилов

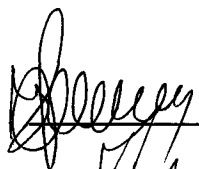
  
И.Д. Грачёв

  
О.Г. Дмитриева

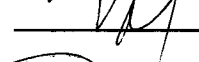
  
А.Д. Крутов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации, направленные на**  
**ограничение роста тарифов организаций коммунального комплекса для**  
**населения"**

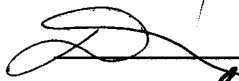
Введение в действие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на ограничение роста тарифов организаций коммунального комплекса для населения" не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



О.А. Нилов



И.Д. Грачёв



О.Г. Дмитриева



А.Д. Крутов

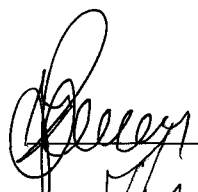


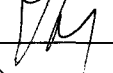
## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на ограничение роста тарифов организаций коммунального комплекса для населения».**


Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на ограничение роста тарифов организаций коммунального комплекса для населения" потребует изменений в следующие акты Российской Федерации:

- 1) постановление Правительства РФ от 14.07.2008 N 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса";
- 2) постановление Правительства РФ от 26.02.2004 N 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации".

  
О.А. Нилов

  
И.Д. Грачёв

  
О.Г. Дмитриева

  
А.Д. Крутов